

**Final report
of the**

**Working Group
on Wife Battering**

**prepared for
Ministers responsible
for the
Status of Women**

Nova Scotia

86-06182/

IMPLEMENTATION REPORT
ON THE
1984 FEDERAL/PROVINCIAL/TERRITORIAL REPORT ON
WIFE BATTERING

NOVA SCOTIA SECTION

TO THE MEETING OF
MINISTERS RESPONSIBLE FOR THE STATUS OF WOMEN
FAIRMONT HOT SPRINGS
BRITISH COLUMBIA
JUNE 5-6, 1986

Catalogue No. SW21-9/10-1986
ISBN 0-662-54449-8

This report (in 11 volumes) has been prepared at the request of the Federal/Provincial/Territorial Ministers Responsible for the Status of Women. At their annual meeting in 1983, Ministers directed officials at the three levels of government to undertake a process that would eventually provide an integrated program of response to the problem of wife battering. This is an accounting of how governments have responded to that first set of initiatives accepted by Ministers at their 1984 meeting. This report is to be tabled for discussion by Ministers at their June 1986 meeting.



DEPARTMENT OF ATTORNEY GENERAL

1984 RECOMMENDATION

1. Issue a new directive to provincial police regarding the laying of charges in cases of family violence.

INITIATIVES

On March 5, 1985, the Attorney General forwarded to the Chiefs of Police, R.C.M.P. and Prosecuting Officers a Memorandum re 'Family Disturbances and Assaults'.

1984 RECOMMENDATION

2. Initiate a new system of data collection by which police departments will collect statistics on family violence which will more clearly reflect the magnitude of the problem. A similar directive will be sent to legal aid offices.

INITIATIVES

Data collection on family violence is difficult because it is not a separate criminal offence, but is combined with other forms of assault.

Financial resources do not permit this collection at the present time.

1984 RECOMMENDATION

3. Request that Holland College (and police departments that provide their own training programs) include programs designed to deal with family violence and crisis intervention.

INITIATIVES

Holland College has a one week course in Human Relations and a one week course in Crisis Intervention.

1984 RECOMMENDATION

4. Study the current handling of wife battering in family courts, consider the merits of having such cases heard in magistrate's court where they would be prosecuted by the Crown.

INITIATIVES

By Order-in-Council 84-1496 the Family Court has been granted concurrent jurisdiction with the Provincial Court over matters arising under Section 245(b) of the Criminal Code where the parties involved are husband and wife or parent and child. Exceptional circumstances justifying the laying of the charge in the Provincial Court will have to be determined on a case-by-case basis but would include circumstances in which the person charged is also charged with other Criminal Code offence(s).

1984 RECOMMENDATION

5. Develop, in consultation with the Advisory Council on the Status of Women, a seminar for crown prosecutors and the judiciary on wife battering.

INITIATIVES

Upon further analysis, it is not considered feasible to develop such a seminar.

DEPARTMENT OF SOCIAL SERVICES

1984 RECOMMENDATION

1. Expanded funding and cost-sharing arrangements for transition houses.

INITIATIVES

A formula for cost-sharing whereby the Department of Social Services provides 75% of the approved budget of transition houses has been established. The remaining amount is obtained from municipalities, fund raising, etc. The number of transition houses increased from 2 to 5 in 1984/85 and a sixth is scheduled to begin operation in 1986. Between 1983 and 1985 provincial funding for transition houses increased from \$315,931 to \$599,695 - an increase of 90%.

1984 RECOMMENDATION

2. Joint representation to CMHC by the Departments of Social Services and Housing re: the availability of additional subsidized housing units for battered women and their children throughout the province.

INITIATIVES

CMHC financing has been available to new transition houses. Because there has been no obstacle to this financing, further consultation would not appear to be required at this time.

In the area of medium-term housing, 14 units have been provided in the Cities of Dartmouth and Halifax and Halifax County and a 15th unit, within the City of Halifax, is being sought.

1984 RECOMMENDATION

3. A formal study on the magnitude of wife battering in the province and the nature of the batterer with a view of recommending appropriate prevention and rehabilitation program.

The Minister responsible for the Status of Women working with the Advisory Council on the Status of Women will solicit from the province's 66 municipalities a status report on incidence of wife battering and services currently provided to victims.

INITIATIVES

No formal study has been undertaken, but several initiatives have been taken to obtain more data on the prevalence of wife battering and the circumstances surrounding it. The Committee on Family Violence, which consists of representatives from government departments and non-governmental agencies that provide services to victims of family assault, is attempting to establish a mechanism for obtaining more data on the incidence of family violence through the Police Chiefs Association. Also, a standardized system for gathering data from transition houses is being developed. Furthermore, before establishing a transition house, the association in the area conducts a needs survey.

1984 RECOMMENDATION

4. A major public education and information campaign, to be undertaken jointly by the Departments of Social Services, Health, Attorney General, and Education, the Advisory Council on the Status of Women, and the provincial and municipal law enforcement agencies to increase public awareness of wife battering as a criminal offence and to inform people about existing services in their communities.

INITIATIVES

The Nova Scotia Department of Social Services and Health and Welfare Canada are funding a multi-media campaign in February-March 1986. This campaign will use television, newspapers, radio, mail inserts, bus boards and information kits to increase public awareness of wife battering and its consequences, and to inform victims how to obtain help.

Other initiatives undertaken by the Committee on Family Violence:

1. Guidelines for establishing Transition Houses have been developed and requirements promulgated for public financial assistance. Guidelines have also been promulgated for Safe Houses utilized by municipalities.
2. Protocol for the use of hospitals when dealing with battered women has been developed and a recommendation to implement the protocol made to the Department of Health. (For further details see Initiatives - Department of Health.)
3. A protocol to police officers, directing them to lay charges under Section 245 of the Criminal Code, has been promulgated by the Attorney General.
4. A recommendation has been made to the Nova Scotia Police Commission and Chief of Police Association that training courses on family violence for police officers be implemented.

DEPARTMENT OF HEALTH

1984 RECOMMENDATION

1. Review existing emergency room procedures for dealing with victims of family violence.

INITIATIVES

An 'Information Release' to all Hospital Administrators was sent out in September 1985, encouraging hospitals to provide leadership in communities and to develop internal policies to deal with domestic violence referrals. (Whilst this release dealt primarily with referrals of Child Abuse and Neglect the broader issue of family violence was addressed.)

1984 RECOMMENDATION

2. Consider what programs for both the batterer and the victim might be offered through mental health clinics.

INITIATIVES

At the present time no special programs are identified, but batterers and victims are treated in mental health clinics through 3rd party or self referrals.

1984 RECOMMENDATION

3. Explore methods of providing routine in-service training for health professionals.

INITIATIVES

In conjunction with the upcoming Public Awareness Campaign, in-service sessions will be held across the Province for Community Health Nurses.

DEPARTMENT OF EDUCATION

1984 RECOMMENDATION

1. The Minister of Education has directed his Advisory Committee on Sequential Family Life Education to consider the best way to include the treatment of family violence in the curriculum currently being prepared and the appropriate in-service programs for teachers.

INITIATIVES

Detailed topic outlines have now been developed by the Committee for grades 7, 8 and 9 and have been submitted to the Minister for approval.

The Committee will continue to meet to draft teacher guidelines and the course will be piloted within the school system over a 2-year period before final adoption.

SPECIAL GROUPS - RURAL WOMEN

1984 RECOMMENDATION

The Minister Responsible for the Status of Women has asked the Advisory Council on the Status of Women to communicate with a broad spectrum of community organizations including VON, Women's Institutes, church organizations, etc., to channel information on family violence to rural women.

INITIATIVES

The Nova Scotia Advisory Council on the Status of Women has continued to keep the issue of family violence before the public through its ongoing contacts across Nova Scotia. The publication 'Wife Battering, A Criminal Offense' has been widely circulated through the existing transition homes, personal contacts and staff, and is currently being updated for ongoing effectiveness. Much of the work done on pornography has also included discussion of the links between pornography and family violence in nine major speeches and visits in rural parts of Nova Scotia.

The Co-ordinator of Regional Services for the Advisory Council is preparing a resource workshop on Family Violence for use by the fieldwork staff and others, with a view to possible publication of the contents at a future date.

**Rapport final
du groupe
de travail**

sur les femmes battues

**préparé pour
les ministres responsables
de la
condition féminine**

Nouvelle-Écosse

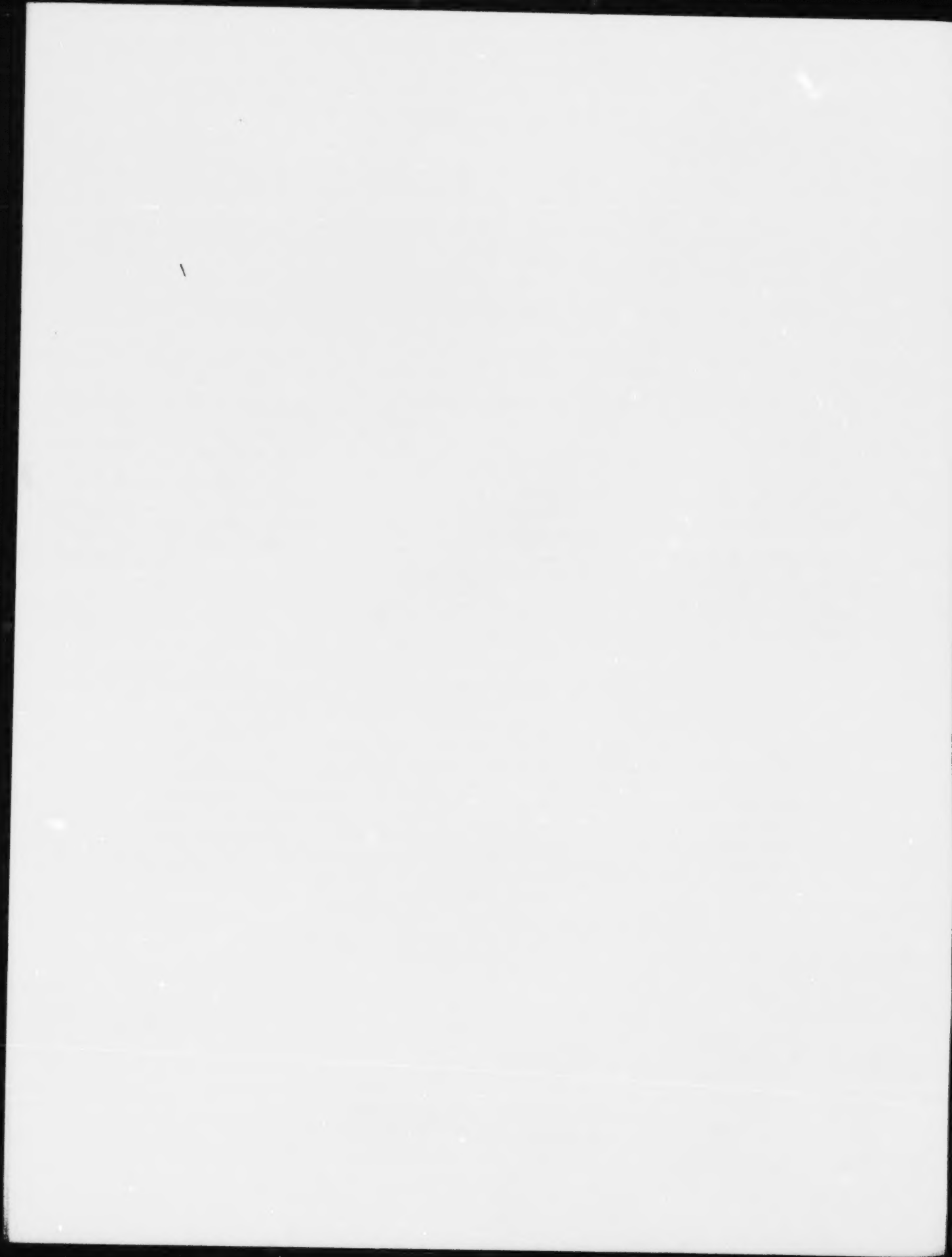
RAPPORT SUR LA MISE EN APPLICATION DES
RECOMMANDATIONS DU RAPPORT FÉDÉRAL-PROVINCIAL-TERRITORIAL
SUR LES FEMMES BATTUES

NOUVELLE-ÉCOSSE

PRÉSENTÉ À LA RÉUNION DES MINISTRES CHARGÉS
DE LA CONDITION FÉMININE
FAIRMONT HOT SPRINGS
(COLOMBIE-BRITANNIQUE)
les 5 et 6 juin 1986

Catalogue No. SW21-9/10-1986
ISBN 0-662-54449-8

Ce rapport en onze volumes a été rédigé à la demande des ministres chargés de la Condition féminine au niveau fédéral, provincial et territorial. Lors de leur réunion de 1983, les ministres des trois paliers de gouvernement donnèrent instruction à leurs fonctionnaires de prendre des mesures afin de mettre au point un programme intégré de lutte contre la violence à l'égard des femmes. Dans ce rapport, les divers paliers de gouvernement rendent compte des mesures qu'ils ont prises pour mettre en pratique les recommandations acceptées par les ministres en 1984. Ce rapport sera soumis aux ministres à leur prochaine réunion de juin 1986 et il y sera discuté.



MINISTÈRE DU PROCUREUR GÉNÉRAL

RECOMMANDATION DE 1984

1. Publier une nouvelle directive à l'intention de la Sûreté provinciale sur les accusations dans les cas de violence familiale.

MESURES PRISES

Le 5 mars 1985, le procureur général a envoyé aux chefs de police, à la GRC et aux procureurs de la Couronne une note de service sur 'Les querelles et la violence dans la famille'.

RECOMMANDATION DE 1984

2. Créer un nouveau système de collecte des données afin que les services de police recueillent des statistiques susceptibles de donner une meilleure idée de l'ampleur du problème de la violence familiale. Une directive analogue sera adressée aux bureaux de l'aide juridique.

MESURES PRISES

Il est difficile de recueillir des données sur la violence familiale parce celle-ci n'est pas classée comme une infraction distincte; la violence familiale fait partie de la catégorie des agressions.

Les ressources financières ne permettent de recueillir ces données à l'heure actuelle.

RECOMMANDATION DE 1984

3. Demander que le Collège Holland et les services de police qui possèdent leur propre programme de formation prévoient, dans leurs programmes, les questions de la violence familiale et de l'intervention en situation d'urgence.

MESURES PRISES

Le Collège Holland offre un cours d'une semaine sur les relations humaines et un autre cours d'une semaine sur l'intervention dans les situations d'urgence.

RECOMMANDATION DE 1984

4. Examiner la façon dont sont instruites les affaires de violence familiale devant les tribunaux de la famille; étudier la possibilité de faire entendre ces affaires par un simple magistrat et d'en confier la poursuite à la Couronne.

MESURES PRISES

Le décret du Conseil 84-1496 a accordé au Tribunal de la famille la même compétence qu'à la Cour provinciale en ce qui concerne les infractions à l'article 245(b) du Code criminel lorsque les parties impliquées sont des conjoints ou sont parents et enfants. Les cas exceptionnels justifiant une mise en accusation devant la Cour provinciale devront être déterminés individuellement et il faudra tenir compte des cas où la personne accusée est aussi accusée d'infraction au Code criminel.

RECOMMANDATION DE 1984

5. Organiser, en collaboration avec le Conseil consultatif de la situation de la femme, un colloque sur les femmes battues, à l'intention des procureurs de la Couronne et de la magistrature.

MESURES PRISES

Après étude, il a été décidé qu'il n'y avait pas lieu d'élaborer un tel colloque.

MINISTÈRE DES SERVICES SOCIAUX

RECOMMANDATION DE 1984

1. Elargissement des arrangements relatifs au financement et au partage des coûts prévus pour les foyers d'accueil.

MESURES PRISES

On a établi une formule de partage des coûts qui prévoit que le ministère des Services sociaux fournit 75% du budget approuvé des foyers de transition. Le reste des fonds requis provient des municipalités et de campagnes de souscription. Le nombre de foyers de transition est passé de 2 à 5 en 1984-1985 et un sixième doit ouvrir ses portes en 1986. De 1983 à 1985, les fonds accordés par le gouvernement provincial aux foyers de transition est passé de 315 931 \$ à 599 695 \$, soit une augmentation de 90%.

RECOMMANDATION DE 1984

2. Démarche conjointe des ministères des Services sociaux et du Logement auprès de la SCHL concernant l'utilisation d'un plus grand nombre de logements subventionnés dans la province pour accueillir les femmes battues et leurs enfants.

MESURES PRISES

Les nouvelles maisons de transition ont pu obtenir des fonds de la SCHL. Comme l'obtention de ce financement n'a pas posé de problème, il ne semble pas nécessaire d'entreprendre d'autres pourparlers à ce sujet.

En ce qui concerne les logements à moyen terme, on a déjà 14 logements à Dartmouth, à Halifax et dans le comté de Halifax; un quinzième logement est envisagé dans la ville de Halifax.

RECOMMANDATION DE 1984

3. Réalisation d'une étude sur l'ampleur du problème de la violence contre les femmes dans la province et sur les caractéristiques de l'agresseur, en vue de recommander des programmes de prévention et de réadaptation.

Le ministre chargé de la condition féminine et le Conseil consultatif sur la situation de la femme demanderont aux 66 municipalités de présenter un rapport sur les cas de violence contre les femmes et sur les services actuellement à la disposition des victimes.

MESURES PRISES

Aucune étude n'a été officiellement entreprise, mais plusieurs mesures ont été prises pour obtenir plus de renseignements sur la violence à l'égard des femmes et sur les circonstances qui accompagnent ce phénomène. Le Comité sur la violence familiale, qui comprend des représentants de plusieurs ministères et d'organismes non gouvernementaux qui offrent des services aux victimes, s'efforce de mettre en place un mécanisme qui permettra d'obtenir plus de données sur la violence familiale avec l'aide de l'Association des chefs de police. On est aussi en train de mettre au point un système normalisé qui permettra de recueillir des données sur les maisons de transition. Par ailleurs, avant d'ouvrir une maison de transition, l'association locale effectue une enquête sur les besoins de la collectivité.

RECOMMANDATION DE 1984

4. Une grande campagne de sensibilisation et d'information du public devrait être menée conjointement par les ministères des Services sociaux, de la Santé, du Procureur général et de l'Éducation, le Conseil consultatif de la situation de la femme et les services de police provinciaux et municipaux. Le but visé est de faire prendre conscience au public que tout acte de violence envers une femme est un acte criminel.

MESURES PRISES

Le ministère des Services sociaux de la Nouvelle-Écosse et le ministère fédéral de la Santé et du Bien-être social doivent financer une campagne de sensibilisation dans les médias en février et mars 1986. Cette campagne aura lieu à la télévision, dans les journaux, à la radio, sur les autobus et au moyen d'envois à domicile. Elle vise à mieux faire connaître au public le problème des femmes battues et ses conséquences, et à renseigner les victimes sur les services qui sont à leur disposition.

En outre, le Comités sur la violence familiale a:

1. élaboré des lignes directrices pour les foyers de transition et défini les exigences en matière de financement public. Il a également préparé des lignes directrices relatives aux foyers de transition à l'intention des municipalités.
2. Rédigé un protocole à l'intention des hôpitaux lorsque ceux-ci ont affaire avec des femmes battues, et a recommandé au ministère de la Santé qu'il fasse appliquer ce protocole.
3. obtenu du Procureur général qu'il envoie des directives aux agents de police pour qu'ils portent des accusations en vertu de l'article 245 du Code criminel.
4. recommandé à la Commission de police de la Nouvelle-Écosse et à l'Association des chefs de police que soient offerts des cours de formation sur la violence familiale à tous les agents de police.

MINISTÈRE DE LA SANTÉ

RECOMMANDATION DE 1984

1. Examiner comment les services d'urgence des hôpitaux traitent les victimes de violence familiale à l'heure actuelle.

MESURES PRISES

Un communiqué a été envoyé à tous les administrateurs d'hôpitaux, en septembre 1985, pour les encourager à prendre l'initiative dans leur ville et à formuler des directives internes concernant les cas de violence familiale. Bien que ce communiqué portât principalement sur les enfants maltraités, on y abordait aussi la question de la violence familiale.

RECOMMANDATION DE 1984

2. Examiner quels programmes pourraient être offerts par les cliniques de santé mentale, tant pour les agresseurs que pour les victimes.

MESURES PRISES

On n'a pas défini de programme spécial pour le moment, mais les agresseurs et les victimes qui se présentent aux cliniques de soins mentaux, ou qui y sont envoyés, y reçoivent des traitements.

RECOMMANDATION DE 1984

3. Examiner les moyens d'offrir une formation en cours d'emploi aux professionnels de la santé.

MESURES PRISES

Parallèlement à la campagne de sensibilisation du public, des séances de formation auront lieu dans toute la province pour les infirmières de la santé publique.

MINISTÈRE DE L'ÉDUCATION

RECOMMANDATION DE 1984

1. Le ministre de l'Éducation a donné instruction à son comité consultatif sur l'enseignement de la vie familiale de chercher le meilleur moyen d'incorporer la question de la violence familiale dans le programme d'études actuellement en préparation et dans le programme de perfectionnement destiné aux enseignants.

MESURES PRISES

Un schéma détaillé de cours a été formulé pour les 7^e, 8^e et 9^e années et a été soumis à l'approbation du ministre de l'Éducation.

Le comité continuera de se rencontrer pour rédiger les directives à l'intention des enseignants, et le cours sera mis à l'essai pendant une période de deux ans avant d'être finalement adopté.

GROUPES SPÉCIAUX: LES FEMMES DU MILIEU RURAL

RECOMMANDATION DE 1984

Le ministre chargé de la condition féminine a demandé au Conseil consultatif sur la situation de la femme d'entrer en communication avec une variété d'organisations communautaires, et notamment avec l'Ordre des infirmières de Victoria, les Women's Institutes, les organisations rattachées aux églises etc. pour faire parvenir aux femmes vivant en milieu rural l'information relative à la violence familiale.

MESURES PRISES

Le Conseil consultatif sur la situation de la femme de Nouvelle-Écosse n'a pas cessé de souligner l'importance de la violence familiale à travers la province. La publication intitulée Wife Battering, A Criminal Offence a été distribuée un peu partout par l'intermédiaire des foyers de transition et grâce aux efforts de particuliers et du personnel. Elle est actuellement mise à jour pour être toujours d'actualité. La plupart des travaux sur la pornographie ont aussi traité des liens qui existent entre la pornographie et la violence familiale, notamment lors de neuf allocutions prononcées dans des communes rurales de la Nouvelle-Écosse.

La coordonnatrice des services régionaux du Conseil consultatif prépare un atelier sur les ressources disponibles en matière de violence dans la famille, à l'intention du personnel régional et d'autres personnes, et elle envisage d'en publier le contenu à une date ultérieure.